

Формуляр за ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Приложете към формуляра допълнителна информация, доказваща оценката

Институция:
Община Камено

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на Община Камено

Контакт за въпроси: Куни Петров

Дата: 21.06.2023 г.
Телефон: 0893038139

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.

1. Предложението от страна на общинска администрация за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Камено е продиктувано от обстоятелството, че сега в сега действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Камено има несъответствия с по-високи по степен нормативни актове, като например Закона за туризма, на Закона за управление на отпадъците, на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри и други.

На следващо място е необходимо да бъдат актуализирани някои от таксите, предвид промяната в общественоеикономическите условия. Предложения размер на новите такси е минимален и съобразен с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им /приета с ПМС №1 от 05.01.2012г./

Община Камено, чрез дейност БКС осъществява своите функции в управление на отпадъците и чистотата, управлението на гробищните паркове на територията, както и други дейности. Функционирането на дейност БКС е продиктувана от необходимостта и законовите задължения на общините в съответните сфери. В същото време чрез БКС, общината може да развива стопанска дейност и да предлага услугите, пряко свързани с дейността му. Цените на услугите, в тази връзка, в настоящия проект са определени при спазване принципите на съобразяване на разходите за предоставяне на съответната услуга, включващи възнаграждения на съответните служители, консумативи и материали, режимни и други разходи, специфични в зависимост от съответната услуга.

Предложението за актуализация с увеличение на таксите за услуги, извършвани от дейност БКС е обусловено от множество фактори от икономически и социален характер, свързани с дейностите и услугите, които се предоставят. Следва да бъдат отчетени, както финансовото състояние на Община Камено, така и необходимостта от модернизация и предоставяне на адекватни условия в аспект възможност за предоставяне на съответните услуги. Исканите промени са обвързани и с решенията на държавния регулатор, с които е определено увеличение на цените за ел. енергия и вода, драстично нарастване цените на горивата в национален план, сравними към днешна дата с тези фактори към датата на последните предходящи редакции в тази връзка на общинската наредба, спрямо тогава определените цени на въпросните услуги. Актуализирането на цените на тези такси се следва, за съжаление и от неблагоприятните ефекти на икономическата криза върху изпълнението на общинския бюджет, независимо от предприетите рестриктивни мерки на икономии, оптимизиране на цялостната организация на работа за смекчаване на отражението на кризата при обслужването на населението и решаване на основни проблеми на гражданите на общината, разумно управление и пестеливо разходване на финансовия ресурс, финансова стабилност и нормално функциониране на системите и механизмите в общината в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност на дейност. Повишаването на нивото на управленска отговорност за ресурсите и проверката на резултатите, също навеждат на извода, че с оглед на принципа на

икономическа справедливост и целесъобразност, е необходимо актуализиране на цените на някои услуги, в съответствие с настоящите пазарни и доставни такива.

Промяната в размера на таксите за услуги извършвани от БКС изброени в Раздел „Цени на услуги предоставяни от общината на физически и юридически лица“ в Наредбата, е поради следните причина: Разходите за предоставянето на услугите в т.ч. /преки, непреки, материални, разходи за управление и контрол/ са увеличени спрямо размера на таксите. Увеличението на горива, материали, минимална работна заплата и т.н. довеждат до не възстановяване на себестойността на услугите и са под нея. Предложените размери са изчислени на база съществуващата отчетност и не надвишават себестойността на услугите.

Освен предоставянето на административни услуги, Община Камено има визия и правомощия да управлява ефективно и в интерес на обществото общинското имущество, управлявайки материалната база в сферите на образованието, културата, спортните дейности и друга инфраструктура. Община Камено осъществява активна политика и важна роля в осигуряването на гражданите, бизнеса и посетителите на общината в сферата на социалните, културните и спортни дейности, градоустройството и други. Съгласно чл.6, ал.2 ЗМДТ за всички услуги и права, предоставяни от общината, с изключение на тези по ал.1 от същия член, в правомощията именно на Общински съвет е да определя цената на съответната услуга или право, в съответствие и кореспонденция с действащото законодателство, разбира се. В тази връзка, Община Камено стопанисва и материално-техническа база, която освен за потребностите и функциите на администрацията е целесъобразно с оглед ефективното използване и намиране на източници на приходи, различни от данъчните, да бъде предлагана за ползване от граждани и организации. Така, в проекта на наредбата е предвидено ползването/наем на отделни общински обекти. По този начин, освен източник на приходи за общинска администрация, използването на тази общинска собственост удовлетворява потребността на населението в сферата на културния и социален живот. От друга страна, организациите, които извършват тази дейност и имат необходимост от ползването на съответната материална база, не е нужно да извършват значителни инвестиции. Аналогични са причините за предложението за нов раздел към Приложение № 8 към Глава Втора, касаещ такси за предоставяне на помещения в училища, детски градини и обслужващи звена към тях – именно за задоволяване на социални потребности на обществото.

С настоящия проект се предвиждат промени, продиктувани основно от промените в динамичната икономическа и пазарна икономика, както и в настъпили промени в потребностите и очакванията на населението.

Образуването на таксите е извършено въз основа на изработена методика за определянето на таксите при спазване на принципите, залегнали в чл.8, ал.1 ЗМДТ, а именно при възможност възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество, едновременно с това достъпност до тях и стимулиране на потребителя - дребен или среден предприемач, постигане на максимална справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Съобразени са с утвърдените правила в Постановление на МС за приемане на Методика за разходоориентиран размер на таксите по чл.7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

При прилагане на така създадената методика са разработени финансови обосновки на всички административни и други услуги, за чиито размери на такси е предложената

промяна.

Предвид изложените мотиви се предлагат промени в:

- В Раздел „Цени на услуги предоставяни от общината на физически и юридически лица“ се изменя тарифа на таксите за ползване на услуги по БКС.

- В Приложение № 7 към Глава Трета се отменя т.24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31. Таксите по тези точки касаят услуги по Закона за туризма. За тези услуги е налице приета Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма (приета с ПМС 118 от 01.04.2021г.). Предвид това обстоятелство отпада необходимостта от приемане и определяне на такси от страна на общинските съвети, а механичното им прегласуване е излишно. Отпадането на таксата по т.27 касаеща заверка на регистър за настаняванията също отпада, тъй като съгласно промените в чл.116 от ЗТ регистърът се води вече в електронна форма, а такси се събират по цитираната по-горе тарифа, в която няма предвидена такса за заверка на регистър.

- В Приложение № 7 към Глава Трета се отменя т.37. В държавен вестник – бр. 53 от 13.07.2012 г. е обнародван Закон за управление на отпадъците. На основание чл.48, ал.1 от закона е издадена Наредба №2 от 22.01.2013 г. за реда и образците, по които се представя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за публичните регистри, която е заменена от НАРЕДБА № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (приета ДВ, бр.51 от 20.06.2014г., изменена ДВ, бр.33 от 10.04.2023). Съгласно последните промени отпада правото и задължението на общините да заверяват регистрите за цветни и черни метали. Регистрите ще се водят в електронен формат и ще се заверяват от РИОСВ по електронен път чрез НИСО. При положение, че отпадат задълженията на общините по заверка на дневници (регистри) за търговия с отпадъци с черни и цветни метали и че тази дейност се извършва от Регионална инспекция по околна среда и водите, е налице необходимост за актуализация на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Камено, като подзаконова разпоредба. Поради тази причина следва да се отмени и т.37 от Приложение № 7 към Глава Трета.

2. Цели: Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за туризма, на Закона за управление на отпадъците, на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри и други закони и подзаконови нормативни актове. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината..

1. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни

Община Камено;

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи.

2. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без намеса“.

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата .

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант ще продължи да се наблюдава:

- липса на обща унифицирана рамка;
- неизпълнение на законоустановени задължения.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- обща унифицирана рамка;
- справедлив размер на такса битови отпадъци;
- изпълнение на законоустановени задължения.

3. Разходи: Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Камено:

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Камено:

Разходи за Община Камено няма да настъпят при Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

Ползи: Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Камено:

Привеждане на подзаконовата нормативна база в съгласие със закона.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Камено:

Община Камено ще може да използва нормативноустановени правила, по които да извършват определяне на таксите за услугите.

4. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

5. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Идентифицирани са единствено административни разходи по изготвяне и приемане на акта, което е част от предвиденото в длъжностните характеристики на ангажираните служители и от правомощията на органите.

6. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко Община Камено
- Актът не засяга Община Камено
- Няма ефект

Проектът не засяга директно Община Камено, но косвено в средносрочен и дългосрочен план се очаква да има положително въздействие.

7. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

8. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

В 1.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

В 2.: Ясни ли са предложените разпоредби?

В 3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни на страницата на Община Камено за изразяване на становища.

9. Подпис на отговорното лице:

Телефон: 0893038139 ел. поща: kpetrov@kameno.bg

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Куни Петров – Директор Дирекция „БФМПОС“ в Община Камено

Дата: 17 юни 2023 г.

Подпис: /п/